

**ИНСТИТУТ ЗАКОНОВЕДЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ВПА  
КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ И ИНЫЕ МАТЕРИАЛЫ  
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ»**

Направление подготовки: Юриспруденция

Квалификация выпускника: бакалавр

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Тематические планы .....	3
2. Планы практических занятий .....	9
3. Задания для самостоятельной работы студентов.....	19
4. Методические рекомендации по выполнению контрольной работы, включая перечень тем .....	44
5. Перечень вопросов к зачету.....	46

**Тематический план**  
 по дисциплине «Муниципальное право России»  
 по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата)  
 для студентов очной формы обучения  
 (гр.1311 и 1312)

№ п. п.	Наименование разделов и тем	Всего часов	Количество аудиторных часов				Самостоятельная работа	Примечание.	
			Всего	Количество часов по видам занятий					
				Лекций	Семинарских занятий	Практических Занятий			др.
1.	Тема1. Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	8	4	2		2		4	ОПК-1
2.	Тема2. Основные теории и модели местного самоуправления	7	4	2		2		3	ОПК-1
3.	Тема3. История становления местного самоуправления	6	2			2		4	ОПК-1 ПК-3
4.	Тема4. Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции	8	4	2		2		4	ОПК-1 ПК-3, 9
5.	Тема5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления	6	2			2		4	ОПК-1 ПК-3, 9
6.	Тема6. Правовая основа местного самоуправления	6	2			2		4	ОПК-1 ПК-3, 9
7.	Тема7. Территориальная основа местного самоуправления	6	2			2		4	ОПК-1 ПК-3

8.	Тема8. Экономические и финансовые основы местного самоуправления	10	6	2		4		4	ОПК-1 ПК-3
9.	Тема9. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	10	6	2		4		4	ОПК-1 ПК-3, 9
10.	Тема10. Органы местного самоуправления: понятие, структура	7	4	2		2		3	ОПК-1 ПК-6, 9
11.	Тема11. Муниципальная служба: понятие, система	7	4	2		2		3	ОПК-1 ПК-3, 6
12.	Тема12. Компетенция органов местного самоуправления в социально- культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности	8	4			4		4	ОПК-1 ПК-6, 9
13.	Тема13. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности	6	2			2		4	ОПК-1 ПК-3, 6, 9
14.	Тема14. Гарантии местного самоуправления	6	2			2		4	ОПК-1 ПК-3
15.	Тема15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7	4	2		2		3	ОПК-1 ПК-3, 6, 9
	Зачет								

	Итого	108	52	16		36		56	
--	-------	-----	----	----	--	----	--	----	--

**Тематический план**  
по дисциплине «Муниципальное право России»  
по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата)  
для студентов очной формы обучения  
(гр.1307)

№ п. п.	Наименование разделов и тем	Всего часов	Количество аудиторных часов				Самостоятельная работа	Примечание.
			Всего	Количество часов по видам занятий				
				Лекций	Семинарских занятий	Практич. Занятий		
1.	Тема1. Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	7	2	2			5	ОПК-1
2.	Тема2. Основные теории и модели местного самоуправления	7	2			2	5	ОПК-1
3.	Тема3. История становления местного самоуправления	7	2			2	5	ОПК-1 ПК-3
4.	Тема4. Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции	7	2	2			5	ОПК-1 ПК-3, 9
5.	Тема5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления	7	2			2	5	ОПК-1 ПК-3, 9
6.	Тема6. Правовая основа местного самоуправления	7	2			2	5	ОПК-1 ПК-3, 9

7.	Тема7. Территориальная основа местного самоуправления	7	2			2		5	ОПК-1 ПК-3
8.	Тема8. Экономические и финансовые основы местного самоуправления	7	2			2		5	ОПК-1 ПК-3
9.	Тема9. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	7	2	2				5	ОПК-1 ПК-3, 9
10.	Тема10. Органы местного самоуправления: понятие, структура	9	4	2		2		5	ОПК-1 ПК-6, 9
11.	Тема11. Муниципальная служба: понятие, система	7	2			2		5	ОПК-1 ПК-3, 6
12.	Тема12. Компетенция органов местного самоуправления в социально- культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности	7	2			2		5	ОПК-1 ПК-6, 9
13.	Тема13. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности	7	2			2		5	ОПК-1 ПК-3, 6, 9
14.	Тема14. Гарантии местного самоуправления	8	2			2		6	ОПК-1 ПК-3
15.	Тема15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7	2	2				5	ОПК-1 ПК-3, 6, 9

	Зачет								
	Итого	108	32	10		22		76	

**Тематический план**  
по дисциплине «Муниципальное право России»  
по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата)  
для студентов очно-заочной формы обучения

№ п. п.	Наименование разделов и тем	Всего часов	Количество аудиторных часов				Самостоятельная работа	Примечание.
			Всего	Количество часов по видам занятий				
				Лекций	Семинарских занятий	Практических Занятий		
1.	Тема1. Муниципальное право как отрасль российского права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	7					7	ОПК-1
2.	Тема2. Основные теории и модели местного самоуправления	7					7	ОПК-1
3.	Тема3. История становления местного самоуправления	7					7	ОПК-1 ПК-3
4.	Тема4. Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции	8	2		2		6	ОПК-1 ПК-3, 9
5.	Тема5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления	7					7	ОПК-1 ПК-3, 9
6.	Тема6. Правовая основа местного самоуправления	7					7	ОПК-1 ПК-3, 9

7.	Тема7. Территориальная основа местного самоуправления	7						7	ОПК-1 ПК-3
8.	Тема8. Экономические и финансовые основы местного самоуправления	8	2			2		6	ОПК-1 ПК-3
9.	Тема9. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	8	2	2				6	ОПК-1 ПК-3, 9
10.	Тема10. Органы местного самоуправления: понятие, структура	8	2	2				6	ОПК-1 ПК-6, 9
11.	Тема11. Муниципальная служба: понятие, система	8	2			2		6	ОПК-1 ПК-3, 6
12.	Тема12. Компетенция органов местного самоуправления в социально- культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности	6						6	ОПК-1 ПК-6, 9
13.	Тема13. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности	6						6	ОПК-1 ПК-3, 6, 9
14.	Тема14. Гарантии местного самоуправления	8	2			2		6	ОПК-1 ПК-3
15.	Тема15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	6						6	ОПК-1 ПК-3, 6, 9



Зачет									
Итого	108	12	4		8		96		

## **Планы практических занятий для студентов очной формы обучения (гр.1311 и 1312)**

### **Тема № 1 Муниципальное право как отрасль российского права.**

#### **Муниципальное право как наука и учебная дисциплина ОПК-1**

##### **Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Предмет муниципального права России.
2. Метод правового регулирования муниципального права России.
3. Система и источники муниципального права России.
4. Муниципальное право России как научная и учебная дисциплины.

### **Тема 2. Основные теории и модели местного самоуправления.**

#### **ОПК-1**

##### **Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Основные теории местного самоуправления («свободной общины», «общественно-хозяйственная теория», «государственная теория»).
2. Модели местного самоуправления (англо-саксонская, французская континентальная.)

### **Тема 3. История становления местного самоуправления**

#### **ОПК-1, ПК-3**

##### **Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Реформы местного самоуправления Александра II.
2. Место и роль местных органов власти в Советском государстве.

### **Тема 4. Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции.**

#### **ОПК-1, ПК-3,9**

##### **Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие местного самоуправления.
2. Основные принципы местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.

## **Тема 5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.**

**ОПК-1, ПК-3,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области местного самоуправления.
2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
3. Взаимоотношение органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

## **Тема 6. Правовая основа местного самоуправления**

**ОПК-1, ПК-3,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие правовой основы местного самоуправления.
2. Федеральное законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.
3. Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в данной области.
4. Правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований.

## **Тема 7. Территориальная основа местного самоуправления.**

**ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
2. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.
3. Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципального образования.

## **Тема 8. Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

**ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время – 4 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.

2. Муниципальная собственность.
3. Местный бюджет и другие местные финансы.
4. Особенности отношений местных бюджетов с вышестоящими бюджетами.
5. Внебюджетные фонды.

**Задача 1.**

Раскройте последствия, наступающие в результате, если представительным органом местного самоуправления местный бюджет утвержден не был до наступления нового финансового года.

**Задача 2.**

Каков порядок приватизации муниципальной собственности?

**Тема 9. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления**

**ОПК-1, ПК-3,9**

**Практическое занятие**

**Время - 4 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие системы местного самоуправления.
2. Местный референдум.
3. Муниципальные выборы.
4. Территориальное общественное самоуправление.
5. Отзыв депутата выборного должностного лица местного самоуправления.
6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования.
7. Опрос граждан.
8. Публичные слушания.
9. Обращения граждан к органам и должностным лицам местного самоуправления.
10. Собрание граждан.
11. Сход граждан.
12. Конференция граждан.

**Задача 1.**

Разъясните порядок назначения даты местных выборов в случае пропуска представительным органом местного самоуправления сроков назначения местных выборов.

**Задача 2.**

Каковы последствия пропуска инициативной группой по проведению местного референдума сроков предоставления собранных подписей в представительный орган местного самоуправления.

**Тема 10 Органы местного самоуправления, понятие, структура**  
**ОПК-1, ПК-6,9**

### **Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие представительных органов местного самоуправления.
2. Порядок избрания или назначения главы муниципального образования и иных должностных лиц, их полномочия.
3. Местная администрация: структура и полномочия.
4. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **Тема 11. Муниципальная служба: понятие, система.**

**ОПК-1, ПК-3,6**

### **Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие, принципы, правовое регулирование муниципальной службы.
2. Муниципальная должность: понятие, виды.
3. Основы статуса муниципальной службы.

### **Тема 12. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности.**

**ОПК-1, ПК-6,9**

### **Практическое занятие**

**Время – 4 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Компетенция, понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.
2. Полномочия местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством.
3. Полномочия местного самоуправления в области образования, здравоохранения и социальной защиты.

### **Тема 13. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности.**

**ОПК-1, ПК-3,6,9**

### **Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Организация охраны общественного порядка на территории муниципального образования.
2. Комиссии создаваемые органами местного самоуправления для решения задач по обеспечению охраны общественного порядка.

**Тема 14. Гарантии местного самоуправления.  
ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время -2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Судебная защита местного самоуправления.
3. Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления.

**Тема 15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.  
ОПК-1, ПК-3,6,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие ответственности местного самоуправления.
2. Виды ответственности местного самоуправления.
3. Порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Планы практических занятий для студентов очной формы  
обучения(гр.1307)**

**Тема 2. Основные теории и модели местного самоуправления.  
ОПК-1**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Основные теории местного самоуправления («свободной общины», «общественно-хозяйственная теория», «государственная теория»).
2. Модели местного самоуправления (англо-саксонская, французская континентальная.)

**Тема 3. История становления местного самоуправления  
ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Реформы местного самоуправления Александра II.
2. Место и роль местных органов власти в Советском государстве.

## **Тема 5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.**

**ОПК-1, ПК-3,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области местного самоуправления.
2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
3. Взаимоотношение органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

## **Тема 6. Правовая основа местного самоуправления**

**ОПК-1, ПК-3,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие правовой основы местного самоуправления.
2. Федеральное законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.
3. Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в данной области.
4. Правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований.

## **Тема 7. Территориальная основа местного самоуправления.**

**ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
2. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.
3. Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципального образования.

## **Тема 8. Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

**ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность.

3. Местный бюджет и другие местные финансы.
4. Особенности отношений местных бюджетов с вышестоящими бюджетами.
5. Внебюджетные фонды.

**Задача 1.**

Раскройте последствия, наступающие в результате, если представительным органом местного самоуправления местный бюджет утвержден не был до наступления нового финансового года.

**Задача 2.**

Каков порядок приватизации муниципальной собственности?

**Тема 10 Органы местного самоуправления, понятие, структура  
ОПК-1, ПК-6,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие представительных органов местного самоуправления.
2. Порядок избрания или назначения главы муниципального образования и иных должностных лиц, их полномочия.
3. Местная администрация: структура и полномочия.
4. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Тема 11. Муниципальная служба: понятие, система.**

**ОПК-1, ПК-3,6**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие, принципы, правовое регулирование муниципальной службы.
2. Муниципальная должность: понятие, виды.
3. Основы статуса муниципальной службы.

**Тема 12. Компетенция органов местного самоуправления в социально-культурной сфере, в хозяйственной сфере деятельности.**

**ОПК-1, ПК-6,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Компетенция, понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.
2. Полномочия местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством.

3. Полномочия местного самоуправления в области образования, здравоохранения и социальной защиты.

**Тема 13. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод личности.**

**ОПК-1, ПК-3,6,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Организация охраны общественного порядка на территории муниципального образования.
2. Комиссии создаваемые органами местного самоуправления для решения задач по обеспечению охраны общественного порядка.

**Тема 14. Гарантии местного самоуправления.**

**ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время -2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Судебная защита местного самоуправления.
3. Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления.

**Планы практических занятий для студентов очно-заочной формы обучения**

**Тема 4. Местное самоуправление в России: понятие, основные черты, принципы и функции.**

**ОПК-1, ПК-3,9**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие местного самоуправления.
2. Основные принципы местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.

**Тема 8. Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

**ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.



2. Муниципальная собственность.
3. Местный бюджет и другие местные финансы.

**Тема 11. Муниципальная служба: понятие, система.  
ОПК-1, ПК-3,6**

**Практическое занятие**

**Время – 2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению.**

1. Понятие, принципы, правовое регулирование муниципальной службы.
2. Муниципальная должность: понятие, виды.
3. Основы статуса муниципальной службы.

**Тема 14. Гарантии местного самоуправления.  
ОПК-1, ПК-3**

**Практическое занятие**

**Время -2 часа.**

**Вопросы, подлежащие обсуждению**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Судебная защита местного самоуправления.
3. Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления.

**Литература**

**Основная литература:**

Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ А.С. Прудников [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 423 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>.— ЭБС «IPRbooks»

**Дополнительная литература:**

1. Братановский С.Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник/ С.Н. Братановский, А.П. Алексеев— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012.— 344 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9018.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Васильев В.И. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник/ В.И. Васильев— Электрон. текстовые данные.— М.: Юстицинформ, 2012.— 680 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13389.html>.— ЭБС «IPRbooks»

3. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ А.С. Прудников [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 423 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/20971.html>.— ЭБС «IPRbooks»

4. Макарецев А.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ А.А. Макарецев, О.Н. Шерстобоев— Электрон. текстовые данные.— Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2013.— 283 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/44805.html>.— ЭБС «IPRbooks»

5. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: курс лекций/ Ю.В. Герасименко [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омская академия МВД России, 2013.— 228 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/36012.html>.— ЭБС «IPRbooks»

6. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник/ М.А. Иванова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015.— 365 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>.— ЭБС «IPRbooks»

7. Дисциплина (модуль). Конституционное право РФ, Конституционное право зарубежных стран, Муниципальное право, Конституционный судебный процесс [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие/ И.А. Алешкова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Российский государственный университет правосудия, 2017.— 176 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65854.html>.— ЭБС «IPRbooks»

8. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2008.— 313 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1263.html>.— ЭБС «IPRbooks»

9. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Д.С. Велиева [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Научная книга, 2012.— 288 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/6306.html>.— ЭБС «IPRbooks»

10. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление»/ С.В. Арбузов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 791 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8099.html>.— ЭБС «IPRbooks»

## **Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети**

### **Интернет**

[www.garant.ru](http://www.garant.ru) - Система «Гарант», правовые базы российского законодательства;

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) - Общероссийская сеть распространения правовой информации (Консультант-Плюс);

[www.rbc.ru](http://www.rbc.ru) - РИА «РосБизнесКонсалтинг»;

[www.pravo.ru](http://www.pravo.ru) - Право в области информационных технологий;

[www.rg.ru](http://www.rg.ru) - сервер «Российской газеты»;

[www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru) – журналы АИР.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ И ЗАДАНИЯ К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ СТУДЕНТОВ**

**ТЕМА.** Исторические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт местного самоуправления.

1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
2. Организация местной власти в советский период.
3. Муниципальные системы зарубежных стран.

**Задание № 1.** Проанализируйте содержание Указов Президента Российской Федерации о местном самоуправлении, принятых в октябре – декабре 1993 г., и сопоставьте с нормами Конституции РФ 1993 г.

**Задание № 2.** Перечислите основные задачи, которые призвано решать местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе. Подтвердите свои выводы конституционными нормами о местном самоуправлении, а также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06. 10. 2003 г.

Отвечая на первый вопрос следует исходить из понимания значимости российских традиций местного самоуправления на различных этапах развития российской государственности. Становление современного варианта местного самоуправления не должно быть разорвано во времени. Изучение опыта дореволюционного земского и городского самоуправления, реформ Временного правительства, опыта Советской России свидетельствует о ряде общих закономерностей в борьбе идей о природе местного самоуправления.

Необходимо охарактеризовать организацию управления на местах до отмены крепостного права в России. Выделить отличия традиционно существовавших общинной и иных форм самоуправления в России в дореформенный период с теми изменениями, которые были вызваны принятием Положения о губернских и уездных земских учреждениях 1 января 1864 г.

Городового положения 16 июня 1870 г. Следует показать цели реформы, ее значение для становления гражданского общества в России, показать влияние общественно-хозяйственной теории самоуправления.

Раскрывая систему земских и городских органов местного самоуправления, необходимо подчеркнуть их сословность, особенности избирательного права, основные направления деятельности земских учреждений, их роль в развитии местного хозяйства, образовательных, медицинских и других учреждений. Надо показать, что уже в то время органы местного самоуправления участвовали в решении ряда государственных функций. Необходимо провести анализ соотношения компетенции губернских и уездных собраний. Следует остановиться также на проблемах, связанных с зависимостью земских учреждений от царской администрации (губернаторов, министра внутренних дел и т.д.). Нужно назвать причины, вызвавшие «контрреформу» и приведшие к реализации на практике государственной теории местного самоуправления. Аргументированные размышления на основе анализа «Положения о губернских и уездных земских учреждениях» 1890 г. могут привести к интересным аналогиям с современным этапом развития местного самоуправления.

Совершенствование системы управления, устранение недостатков, имевших место в практике местного самоуправления, ликвидация их обособленности, стремление к органическому внутреннему единству «земского и правительственного» начал, «совершенствование» на основе «облагораживания» состава земских и городских собраний — все это, в конечном счете, трансформировало местное самоуправление России в особую разновидность государственного управления. Студентам следует аргументировано показать развитие влияния на решения земских собраний со стороны государственной администрации, а также на изменения, происшедшие с подчиненностью земских исполнительных органов.

В дискуссиях по этим вопросам необходимо уяснить, что земское дело в России — это не просто реформы и контрреформы. Это новый образ мысли, который поднял на службу Отечеству десятки тысяч самоотверженных, талантливых, верных избранной стезе врачей, учителей, агрономов, статистов. На земской почве впервые объединились представители всех сословий с одной целью — преобразовать уклад жизни и организацию управления в России.

Следует отметить, что задачи, поставленные Временным правительством в 1917 г., свидетельствовали о стремлении достроить систему местного самоуправления, рожденную реформами 1864—1890 гг. Необходимо отметить расширение географии земских учреждений, реформу земского избирательного права, распространение самоуправления на уровень волости и поселка, развитие демократических начал в местном самоуправлении.

Студентам следует уяснить, что уже в конце XIX — начале XX в. в России фактически состоялся выбор пути развития местного самоуправления, исходящий из осознания того, что чем более развиты элементы местного самоуправления, чем более самостоятельны его органы, чем более его начала господствуют в местной администрации, тем глубже они должны входить в общий строй государственного управления и тем менее возможны раздвоение власти и антагонизм самоуправляющихся учреждений и государственной бюрократии.

В связи с этим, обобщая ранее изложенное надо особо показать роль земств в общественно-политической жизни России.

Отвечая на второй вопрос студенты должны раскрыть место и роль местных органов власти советского периода, их систему, компетенцию. Необходимо обратить особое внимание на лежащую в их основе государственную природу и вместе с тем отметить элементы, свидетельствующие о наличии самоуправленческих начал. Кроме того, при ответе стоит подробнее остановиться на организационно-правовых формах деятельности Советов, поскольку они представляют практическую значимость и в современных условиях. Одновременно нельзя обойти кризисные пороки системы Советов, определяемые не их государственной природой, не единой системой органов государственной власти в центре и на местах, а существовавшим в тот период политическим и экономическим моноцентризмом в организации социального управления в целом.

Характеризуя советский вариант власти на местах, следует показать его отличительные черты на различных этапах государственного строительства. Необходимо обратить внимание на период до принятия Конституции 1936 г., особо выделить период реформирования советских органов в 90-е гг. Студенты должны иметь представление о причинах реформирования, характеризовать Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР».

Отвечая на третий вопрос, следует дать развернутую характеристику следующим моделям местного самоуправления: англосаксонской, французской, германской (смешанной) и социалистической.

Вместе с тем необходимо показать существенные различия этих моделей, обратив особое внимание на характеристику статуса муниципальных корпораций, их место в государственном механизме, степень независимости. Надо остановиться на особенностях правового регулирования местного самоуправления в федеративных государствах.

Дискутируя о преимуществах и недостатках этих моделей, студенты должны учитывать, что все они имеют влияние на развитие местного самоуправления в

Российской Федерации на современном этапе, хотя и в различной степени. Следует привести конкретные примеры проявления этого влияния.

Обращаясь к данному вопросу, надо исходить из того, что на местном уровне в современных зарубежных странах существует большое разнообразие организационно-правовых форм местного самоуправления. В центр дискуссии следует поставить характеристику отношений, места и значимости в решении вопросов местного значения представительных и исполнительных органов местного самоуправления. В связи с этим необходимо рассмотреть следующие модели местного самоуправления:

- а) «сильный совет — слабый мэр»;
- б) «сильный мэр — слабый совет»;
- в) «совет — управляющий»;
- г) «комиссионная форма»;
- д) иные варианты.

Студенты должны высказать свои доводы «за» и «против» по каждой из моделей, а также по принципам «позитивного» и «негативного» способов установления сфер деятельности и полномочий местного самоуправления.

Следует отметить, что, несмотря на существование различных моделей местного самоуправления, на современном этапе четко определились общие тенденции в положении местного самоуправления. В первую очередь они характеризуются стремлением государства повысить эффективность институтов местного самоуправления. Необходимо показать основные направления модернизации местного самоуправления (финансовую, территориальную и другие формы), объяснить современные тенденции в сфере местного самоуправления объективными процессами, требующими более тесного взаимодействия органов местного самоуправления и государственных органов. В этой связи следует проанализировать Европейскую хартию местного самоуправления.

ТЕМА. Муниципальное право, как отрасль российского права Понятие, предмет и особенности муниципального права .

1. Муниципальное право как отрасль российского права, его особенности.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципальное право как наука.

Задание № 1. Приведите примеры, свидетельствующие о:

- а) комплексном характере муниципального права;
- б) творческом характере норм муниципального права;
- в) относительной «молодости» муниципального права по сравнению с другими отраслями российского права.

Задание № 2. Назовите основные этапы развития науки муниципального права. Какие основные проблемы решаются наукой муниципального права в современный период?

Задание № 3. Определите, к какой отрасли права относятся следующие правоотношения:

- а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;
- б) гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост мэра города и обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать инициативную группу по сбору подписей в свою поддержку;
- в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав районных администраций составить списки проживающих в их районах многодетных семей, насчитывающих пять или более детей;
- в) глава районной администрации издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;
- г) постановлением городского муниципального совета был введен целевой сбор на содержание местной милиции.

Рассматривая первый вопрос, следует исходить из того, что муниципальное право — новое понятие для современной российской правовой системы. Это — формирующаяся отрасль права, тесно связанная с развитием конституционного строя России, становлением и развитием местного самоуправления.

При освещении этого вопроса целесообразно проанализировать аргументы как сторонников превращения муниципального права в самостоятельную отрасль права, так и противников. Конституция РФ закрепила Местное самоуправление как один из каналов осуществления народовластия (ч.2 ст. 3), наделила население городских, сельских поселений и иных территорий статусом субъекта

права (ст.ст. 8,9). Все это свидетельствует о том, что Конституция РФ выделяет, обособляет общественные отношения, связанные с реализацией местного самоуправления, от государственно-правовых отношений. Муниципальное право регулирует отношения в сфере местного самоуправления как одной из форм единой публичной власти. Естествен вывод о том, что Конституция РФ создает возможности для становления самостоятельной отрасли права.

Необходимо остановиться на характеристике муниципального права как комплексной отрасли права, т.е. по характеру и содержанию являющейся отраслью, формирующейся на стыке нескольких отраслей. Следует также показать связь муниципального права с конституционным, финансовым, земельным, административным и другими отраслями права.

Раскрывая второй вопрос, нужно обратиться к теории государства и права и использовать знание о предмете и методе соответствующих отраслей права, раскрыть их на примере муниципального права. Характеризуя предмет муниципального права как правовые отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности местного самоуправления, как отношения общественные, складывающиеся в процессе реализации населением права на местное самоуправление, студенты должны систематизировать муниципально-правовые отношения по однородным совокупностям. При этом должны быть рассмотрены следующие группы отношений:

1. отношения, возникающие в процессе осуществления гражданами своего права на местное самоуправление путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления;
2. отношения организационно-управленческого характера (организационная обособленность, выборность, самостоятельность и т.д.);
3. отношения, возникающие в сфере управления муниципальной собственностью, муниципального хозяйствования, бюджетного регулирования и т.д.;
4. отношения в сфере реализации полномочий, делегированных государством;
5. отношения, связанные с деятельностью государственных органов, с предприятиями и организациями, расположенными на территории муниципального образования независимо от форм собственности;
6. отношения, составляющие сферу реализации гарантий местного самоуправления.

Студенты могут расширить перечень муниципально-правовых отношений.

Комплексный характер муниципального права проявляется и в вопросе о методе. Муниципальное право использует всю совокупность способов воздействия на



общественные процессы. Следует показать соотношение публично-правового и частно-правового методов. Студенты должны подкрепить ответы примерами из правовых источников по муниципальному праву, содержащих разрешающие, запрещающие и обязывающие нормы.

При обсуждении третьего вопроса необходимо дать развернутую характеристику по трем группам источников муниципального права, определяемых уровнями нормативного регулирования: федеральным, субъекта федерации и муниципальным.

Студенты должны показать особенности и знание источников каждого из уровней, проанализировать их соответствие Европейской хартии местного самоуправления. При подготовке к семинару студентам необходимо проанализировать появившиеся в 1995 г. проекты Федерального закона «Об общих принципах...» (парламентский, президентский, депутатский), сопоставить их.

При ответах по четвертому вопросу важно отметить, что муниципальное право как наука представляет собой систему достоверных знаний, идей, теорий, концепций, воззрений о местном самоуправлении. Предметом этой науки являются муниципально-правовые отношения, правовые акты, устанавливающие и регулирующие эти отношения, история вопроса, перспективы развития местного самоуправления, т.е. все то, что может способствовать оптимизации местного самоуправления и повышению эффективности муниципального права.

В центре науки муниципального права находится комплекс проблем, формирующих современное понимание природы местного самоуправления, взаимосвязи с государственной властью. При подготовке ответа на этот вопрос нельзя обойти вниманием зарубежный опыт, исторические аспекты становления и развития местного самоуправления на различных этапах российской государственности. Необходимо показать взаимосвязь науки муниципального права с правовыми науками отраслей права, определяющих комплексный характер муниципального права. Студентам необходимо показать знания рекомендуемых теоретических источников по местному самоуправлению и муниципальному праву.

При ответе на вопрос о муниципальном праве как учебной дисциплине студенты должны раскрыть задачи учебного курса, рассказать об основных разделах учебного курса.

ТЕМА. Понятие местного самоуправления.

Система местного самоуправления.

1. Понятие местного самоуправления.

2. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.
5. Организационные формы осуществления местного самоуправления (общая характеристика).

Задание № 1. Глава муниципального образования района внес на рассмотрение районного собрания депутатов проекта структуры и порядка формирования органов местного самоуправления. Президент республики сначала согласовал проект в соответствующих министерствах, а также установил району предельную численность муниципальных служащих (27 человек) и соответствующий фонд заработной платы.

Правомерны ли действия Президента республики? Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения вопросов местного значения.

1. Следует отметить, что понятие «местного самоуправления» как «права и реальной способности органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ими, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» установлено Европейской хартией местного самоуправления от 15 октября 1985 г., и легло в основу современного закрепленного Конституцией РФ и Федеральным законом «Об общих принципах...» понятия местного самоуправления. Вместе с тем оно имеет существенные отличия от понятий местного самоуправления предшествующих исторических периодов. Формы самоорганизации коллективов возникали задолго до образования государства. Главным объединяющим фактором тогда являлся «общий интерес», а совместная деятельность реализовывалась на основе самоуправления.

Основное назначение местного самоуправления определяется в статье 130 Конституции РФ. Местное самоуправление признается и гарантируется Конституцией РФ; обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения непосредственно и (или) через органы местного самоуправления; осуществляется в границах муниципальных образований; осуществляется в интересах населения и его исторических и местных традиций; не входит в систему органов государственной власти.

2. Усложнение общественных связей, приведшее к образованию государств, на повестку дня поставило проблему сосуществования самоуправляющегося сообщества и государства. Естественно, на различных этапах роль и место местного самоуправления носили неодинаковый характер. Однако главным все время было стремление дать правильную оценку природы местного самоуправления, его роли в государственном механизме.

Теоретическое обоснование буржуазного местного самоуправления базировалось на учениях французских просветителей и английских либералов XVII—XVIII вв. В основу различных концепций местного самоуправления были включены идеи общественного договора, естественных прав личности и автономной общины, представительного правления и разделения властей. Известны случаи, когда при конституционном разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную выделяли власть четвертую — муниципальную (Конституция Бельгии 1831 г.).

Обоснование природы и места местного самоуправления в государственном механизме получили свое развитие в следующих теориях местного самоуправления:

1. свободной общины (теория свободной общины);
2. общественной (или общественно-хозяйственной);
3. государственной;
4. дуализма;
5. муниципального социализма;
6. социального обслуживания.

Анализ теорий местного самоуправления показывает, что ни одна из них не была реализована на практике в чистом виде. Могло иметь место предпочтение той или иной теории, но одновременно можно было обнаружить идеи и элементы других теорий. Современные муниципальные образования обладают многими признаками, характерными для государства: территорией, населением, публичной властью. Однако характер государственной и муниципальной власти различен. Если государственная власть суверенна и обладает возможностью самоконструирования, то муниципальная власть подзаконна и ограничена пределами, установленными государственной властью.

Положение местного самоуправления в государственном механизме не может быть определено однозначно. Местный (локальный) признак местного самоуправления — обязательный, но не единственный. Следует также учитывать, что зачастую местные дела невозможно отделить от государственных. Уже в этом проявляется двойственный характер местного самоуправления.

Признание общественно-государственного характера местного самоуправления позволяет не противопоставлять общественное и государственное, включает местные дела в сферу интересов государства; оно привлекает граждан к самоуправлению и одновременно в сферу местных дел вводит государственные

дела, которые могут быть наиболее рационально выполнены органами местного сообщества.

В силу специфики своей природы местное самоуправление приобретает главенствующую роль в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, обеспечивая баланс интересов общества и государства.

3. Принципы местного самоуправления – это исходные идеи раскрывающие, сущность и содержание местного самоуправления.

К основным принципам местного самоуправления должны быть отнесены:

1. Законность правового регулирования и осуществление местного самоуправления (ст.15 Конституции РФ);

2. Реальные гарантии организационной и функциональной самостоятельности;

3. Бюджетно-финансовая самостоятельность;

4. Определенная степень управленческой самостоятельности (местное нормотворчество, собственная компетенция);

5. Организационная обособленность муниципальных органов от звеньев государственного аппарата (ст.12, 131 Конституции РФ);

6. Специфическая связь с населением.

4. По четвертому вопросу студенты должны дать понятие функции местного самоуправления как основных направлений муниципальной деятельности, вытекающих из целей и задач местного самоуправления. Следует раскрыть следующие основные функции местного самоуправления: 1) управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного бюджета; 2) обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения; 3) обеспечение комплексного развития муниципального образования; 4) обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований; 5) охрана общественного порядка органами местного самоуправления; 6) представительство и защита интересов, прав местного самоуправления.

5. Студенты должны раскрыть содержание ч. 1 ст. 2 Федерального закона. При этом особое внимание необходимо акцентировать на природе и субъекте местного самоуправления. Не вообще население, а население конкретного муниципального образования реализует свой гражданский потенциал самоуправления как через коллективные, так и через индивидуальные формы (ч. 1 и 2 ст. 3, ч. 3 ст. 22, ст.ст. 25, 26, 27 Конституции РФ).

Необходимо осветить два основных способа реализации права граждан на местное самоуправление: формы прямого волеизъявления и формы опосредованного участия — через выборные и иные органы местного самоуправления.

Характеризуя участие в выборах, местных референдумах, собраниях, в реализации народной правотворческой инициативы, в самоорганизации через территориальное общественное самоуправление, необходимо использовать современное законодательство и нормативную базу федерального, регионального и муниципального уровней.

Далее следует остановиться на реализации ст. 19 Конституции РФ о равенстве прав и свобод всех граждан перед законом и гарантиях его обеспечения государством в сфере местного самоуправления.

Местное самоуправление как выражение власти народа реализуется через самостоятельную и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. Именно население является субъектом местного самоуправления и осуществляет его в пределах муниципального образования. Следует избегать часто встречающегося ошибочного представления о том, что субъектами местного самоуправления являются только мэр, глава администрации, выборный орган. Надлежит аргументировать ответ толкованием ст. 130, 131 Конституции РФ, п. 1 ст. 2, ст. 3, 6, 8 и др. Федерального закона «Об общих принципах...» Выделить понятия: самостоятельность населения, интересы населения, население как решающий фактор местного самоуправления.

Кроме того, нужно проанализировать ст. 43, 48, 49, 50 Федерального закона «Об общих принципах...», обстоятельно раскрыть такие признаки деятельности населения по осуществлению местного самоуправления, как «самостоятельность» и «под свою ответственность».

О понятии системы местного самоуправления, следует не просто рассказать о системе, как совокупности организационных форм (прямого волеизъявления, органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления, других организационно-правовых форм). Особое внимание необходимо уделить основам единства системы местного самоуправления в широком смысле (общие демократические принципы организации местного самоуправления, общая функциональная роль, наличие организационно-правовой связи между элементами системы местного самоуправления).

В узком смысле при обсуждении необходимо показать, что в то же время система местного самоуправления ограничена рамками конкретного муниципального образования, независимо от аналогичной системы другого муниципального образования.

## Тема. Территориальные основы местного самоуправления

1. Понятие и принципы территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: понятие, признаки и виды.
3. Условия и порядок создания муниципальных образований. Реестр муниципальных образований.
4. Условия и порядок преобразования муниципальных образований. Правопреемство при преобразовании.
5. Границы муниципальных образований. Условия и порядок их изменения.
6. Условия и порядок ликвидации муниципальных образований
7. Соотношение административно-территориального деления субъекта РФ и муниципально-территориального устройства.

Задача № 1. Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы – районные администрации будут возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление областной думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

По данному вопросу необходимо определить правовую основу. Дать понятие, рассмотреть принципы территориальных основ с учетом ст.11 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 .Обратить внимание на законодательство субъектов по вопросу административно-территориального деления (Закон УР «Об административно-территориальном устройстве в УР» от 2006 г.) (ред. 16.10.2009г). Соотношение административно-территориальных единиц и муниципальных образований.

При рассмотрении данного вопроса необходимо дать понятие муниципального образования. Определить признаки и виды муниципального образования (сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения) в соответствии с законодательством.

При рассмотрении третьего вопроса нужно определить условия и порядок к созданию муниципальных образований (территория субъектов РФ разграничивается между поселениями, в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения, пешеходная и транспортная доступность и другие). Дать понятие реестра муниципальных образований.

Рассматривая четвертый вопрос необходимо проанализировать ст. 13 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г., дать понятие преобразования муниципального образования (объединение, разделение муниципального образования, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа). Правопреемство при преобразовании.

При подготовке данного вопроса студентам необходимо изучить («Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Закон УР «Об административно-территориальном устройстве УР». Указать условия и порядок изменения границ муниципальных образований.

ТЕМА. Институты прямой демократии в местном самоуправлении.

1. Местный референдум.

2. Муниципальные выборы

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам преобразования муниципального образования.

4. Сход граждан

5. Правотворческая инициатива граждан.

6. Территориальное общественное самоуправление

7. Публичные слушания

8. Обращения граждан

9. Собрания, конференции, опрос граждан и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Задача № 1. Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

По первому вопросу необходимо знать правовую основу местного референдума. Принципы проведения референдума. Определить вопросы, выносимые на референдум. Показать реализацию инициативу граждан, определить порядок назначения референдума, подведение итогов голосованию.

По второму вопросу студентам необходимо определить правовую основу, источник избирательного права. Рассмотреть принципы избирательного права (всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании, добровольность участия, состязательность, внебюджетное финансирование при проведении агитации и другие). Избирательный процесс. Вопрос рассматривать с учетом законодательства УР («О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований» 2006 г., «О выборах глав муниципальных образований» 2006 г.).

При рассмотрении третьего вопроса необходимо обратить внимание на ст. 24 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003г., на Уставы муниципальных образований, Положения об отзыве депутатов представительных органов.

Выделить особенности отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

При рассмотрении четвертого вопроса обратить внимание на ст. 25 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003, на Уставы муниципальных образований. Определить вопросы, выносимые на сходы (принятие устава, принятие планов и программ развития муниципального образования, принятие бюджета и отчета об исполнении бюджета).

При рассмотрении пятого вопроса необходимо дать понятие правотворческой инициативы граждан. Реализация данной инициативы инициативной группой граждан. Рассмотрение инициативы граждан в представительном органе. Гарантии реализации право граждан на правотворческую инициативу граждан.

Рассматривая шестой вопрос студенты должны знать: понятие территориального общественного самоуправления в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 (в ред. 2012 г.) и с Уставами муниципальных образований, локальными актами (Положение о территориальном общественном самоуправлении в г. Ижевске 2006г.), порядок образования ТОС. Органа ТОС. Полномочия ТОС. Экономическая основа деятельности. Взаимодействие с органами местного самоуправления.



Рассматривая седьмой вопрос студенты должны показать знания ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г., Устава муниципального образования, Положений о проведении публичных слушаний. Дать понятие. Выделить вопросы, выносимые на публичное слушание. Определить порядок проведения публичных слушаний. Гарантии реализации право граждан на публичное слушание.

Изучая данный вопрос студенты должны показать знания ФЗ от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Дать понятие, определить виды (предложение, заявление, жалобы). Сроки рассмотрения обращения. Ответственность должностных лиц за не рассмотрения обращения Гарантии реализации право граждан на обращение.

По данному вопросу обратить внимание на статьи 29, 30, 31,33 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г., ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетирования» от 19.06.2004 г., Уставы муниципальных образований, Положения представительных органов о данных формах непосредственной демократии. Дать понятие. Гарантия реализация право граждан на собрания конференции, опрос граждан и другие формы.

Тема. Органы местного самоуправления

1. Понятие, система и виды органов местного самоуправления в РФ
2. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления
3. Представительные органы местного самоуправления:
  - полномочия,
  - структура, комиссии, депутатские объединения,
  - организация деятельности, регламент,
  - подготовка и проведение заседаний,
  - статус депутата представительного органа
4. Глава муниципального образования. Полномочия, порядок избрания, организация работы.
5. Исполнительные органы:
  - глава администрации, полномочия, порядок назначения, организация работы,
  - функции, компетенция местной администрации,

- структура, статус структурных подразделений, организация работы,

## 6. Акты органов местного самоуправления

Задача № 1. На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий.

Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству

Задача № 2. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник милиции предложил гражданину К. уплатить штраф. Однако К. предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник милиции направил протокол нарушения дорожного движения депутатом К. в городской совет.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Задача № 3. Постоянная комиссия городского муниципального совета по экологическим вопросам решила проверить, как выполняется постановление городского совета «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городе». Группе депутатов-членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистительных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием, и данные сведения составляют коммерческую тайну.

Депутаты обратились в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия руководителей кондитерской фабрики.

От имени прокурора подготовьте ответ депутатам городского совета.

1. По первому вопросу следует проанализировать часть 1 ст.131 Конституции РФ и ФЗ №131 «Об общих принципах...» Структуру органов местного

самоуправления составляют представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно – распорядительный орган), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа, главы муниципального образования, местной администрации является обязательным. Следует обратить внимание на виды органов местного самоуправления, предусмотренных уставами муниципального образования в Удмуртской Республики.

2. В Конституции и действующем законодательстве определены принципы, на базе которых должна строиться система органов местного самоуправления. Следует осветить следующие принципы: законность; взаимодействие с органами государственной власти; организационное обособление органов местного самоуправления; самостоятельное определение населением структуры органов местного самоуправления, самостоятельное определение и разграничение полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления на основе законодательства субъектов РФ; соответствие финансовых ресурсов органов местного самоуправления их полномочия; коллегиальность и единоначалие деятельности органов местного самоуправления; гласность в деятельности местного самоуправления и др.

3. Представительный орган местного самоуправления – это орган общей компетенции, имеющий внутренне согласованную структуру, обладающей статусом юридического лица, состоящий из депутатов, избираемых на муниципальных выборах, представляющих интересы местного сообщества.

Студентам следует обратить внимание на два основных способа формирования депутатского корпуса (ст.35 ФЗ №131 «Об общих принципах...»).

Помимо исключительных полномочий представительного органа местного самоуправления, определенных федеральным законом, студент должен знать полномочия представительного органа, закрепленные уставом муниципального образования.

Следует обратить внимание на численность представительного органа разных типов муниципальных образований.

Исходя из конкретного устава муниципального образования (например, г. Ижевска) студент должен определить структуру представительного органа местного самоуправления, определить основные организационно-правовые формы деятельности данного органа.

Далее надо последовательно рассказать о порядке подготовки и проведения сессии представительного органа. Для этого необходимо в сравнении изучить

два-три регламента представительных органов. Сама сессия как основная организационно-правовая форма деятельности требует более подробного освещения. Надо четко представлять, что кроме заседаний представительного органа, сессия включает работу иных депутатских формирований. К таковым относятся постоянные и временные комиссии, депутатские фракции и группы, другие отличные по наименованию, но сходные по назначению органы. Следует рассказать об их формировании и назначении.

На основе федерального закона, конкретного муниципально-правового акта (Положение о статусе депутата представительного органа местного самоуправления) следует определить статус депутата представительного органа, раскрыть гарантии его деятельности. Главное внимание нужно уделить организационно-правовым способам обеспечения депутатской деятельности. Работа депутата может осуществляться как на оплачиваемой профессиональной основе, так и на общественных началах. Следует показать, в каких муниципальных образованиях чаще практикуется тот или другой вариант.

Деятельность депутата идет по двум направлениям — в стенах представительного органа и среди населения в избирательном округе. Поэтому надо показать специфику каждого направления.

В ответе надо охарактеризовать организационные возможности, которые предоставляются депутату: помещения, оргтехника, транспорт и т.п. Особо следует остановиться на таком элементе организации, как должность помощника депутата. Хотя не только штатная единица помощника, но и привлечение его к работе на общественных началах далеко не всегда предусмотрены в нормативных актах местного самоуправления, в крупных муниципальных образованиях институт помощника (сотрудника) депутата не является редким явлением. В силу этого есть смысл рассказать о его назначении, функциях и полномочиях.

Кроме собственно организации работы депутата, в данном вопросе есть смысл поговорить о других составляющих его правового положения — о трудовых, финансовых, материальных, социальных гарантиях и о гарантиях депутатской неприкосновенности. По традиции разговор закончится обсуждением оснований досрочного прекращения полномочий депутата, представительного органа местного самоуправления.

4. Применительно к главе муниципального образования необходимо подчеркнуть, что существуют три способа замещения этой должности:

1. Избрание главы населением путем муниципальных выборов.
2. Избрание главы на сессии представительного органа муниципального образования.

### 3. Избрание главы на собрании (сходе) жителей относительно небольшого муниципального образования.

Федеральный закон №131 «Об общих принципах...» определяет главу муниципального образования как высшее должностное лицо муниципального образования, наделяемое в соответствии с уставом муниципального образования собственной компетенцией. Глава муниципального образования по данному закону может возглавлять либо представительный орган, либо местную администрацию муниципального образования.

Важно определить также момент возникновения полномочий и возможности начать работу главы муниципального образования. В зависимости от способа замещения должности главы муниципального образования зачастую определяются его объем полномочий, подотчетность, основания и порядок досрочного прекращения полномочий и т.п.

В зависимости от объема полномочий главы муниципального образования следует показать, в каких организационных формах эти полномочия реализуются, какие существуют подразделения для их осуществления. В силу большого разнообразия муниципальных образований в зависимости от численности жителей, величины территории, масштабов хозяйственной деятельности и т.п. имеются особенности организации деятельности, например сельского старосты и главы миллионного города.

В завершение ответа надо перечислить основания и способы досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

5. Непосредственно разговор об организации местной администрации надо начинать с порядка ее формирования и показать, как это происходит, когда полномочия по формированию администрации закреплены за ее главой и как в некоторых регионах обозначенный вопрос решается при участии представительного органа местного самоуправления.

Затем надо последовательно представить модели организации исполнительной власти в муниципальных образованиях разных уровней. Более подробно можно остановиться на характеристике самого распространенного звена — района, города — показать общие черты и специфику местной администрации в этих единицах.

Тема. Муниципальная служба

1. Понятие, признаки и принципы муниципальной службы

2. Статус муниципального служащего:

- квалификационные требования, классификация и реестр должностей МС

- права муниципального служащего, гарантии реализации
- обязанности муниципального служащего, ограничения связанные со службой

### 3. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы

- порядок поступления
- перемещения по должностям, аттестация.
- поощрения и ответственность муниципального служащего

### 4. Основания прекращения муниципальной службы

Студентам надлежит, опираясь на положения Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», дать определение муниципальной службы и муниципального служащего, показать сферу действия Закона, подчеркнуть, что под его действие не подпадают депутаты, главы муниципальных образований и другие выборные лица, хотя они занимают должности по муниципальной службе.

Подробного обсуждения заслуживает вопрос о правах, обязанностях, ответственности, ограничениях и гарантиях, связанных с муниципальной службой.

При обсуждении видов муниципальных должностей и квалификационных разрядов необходимо обратиться к законам субъектов Российской Федерации «О муниципальной службе». В этих же законах надо найти более подробные сведения о порядке поступления на службу в органы местного самоуправления, ее прохождении и прекращении.

Тема. Экономическая основа местного самоуправления

#### 1. Понятие экономических основ местного самоуправления

#### 2. Муниципальная собственность:

- состав, назначение, реестр муниципальной собственности,
- основания приобретения и прекращения права собственности,
- правовой статус предприятий, входящих в состав муниципальной собственности.

#### 3. Местный бюджет:

- понятие и структура

- порядок подготовки и утверждения
- порядок исполнения, отчет об исполнении
- финансовый контроль в бюджетном процессе.

4. Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок установления, льготы по уплате.

Задание № 1. На основе анализа Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и других федеральных законов назовите виды имущества, которые:

- а) относятся исключительно к муниципальной собственности;
- б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;
- в) не могут относиться к муниципальной собственности.

Задание № 2. Жители села «Масловка» провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

Как должен быть решен данный вопрос.

1. Студент должен определить экономическую основу местного самоуправления исходя из ст.49 ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Гражданского кодекса РФ. Следует сравнить понятие экономической основы местного самоуправления, данное в ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в ФЗ № 154 «Об общих принципах организации местного самоуправления».

2. Студентам необходимо дать общую характеристику муниципальной собственности, представить собственность муниципального образования как юридическую и экономическую категории. При этом надо четко зафиксировать тот факт, что вся масса муниципальной собственности делится на имущество, т. е. материализованную, овеществленную часть и финансы, которые не имеют материальной ценности и служат эквивалентом обмена. В этой связи уместно будет рассказать о том, что такое казна муниципального образования.

Существуют два основных способа формирования муниципального имущества — административный и гражданско-правовой. Поскольку оба они известны студентам из соответствующих учебных курсов, следует дать им общую характеристику, после чего более подробно остановиться на каждом способе применительно к вопросу темы. Применительно к административному способу

надо, опираясь на положения постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.91г. и распоряжения Президента Российской Федерации от 18.03.92 г., рассказать о порядке определения пообъектного состава собственности, разграничения и передачи собственности на муниципальный уровень.

Что касается гражданско-правовых оснований, то они представлены в соответствующих разделах Гражданского кодекса. В частности, надо максимально использовать главу 14 Гражданского кодекса Российской Федерации и порассуждать, какие из приведенных оснований приобретения имущества играют большую или меньшую роль в муниципальном праве.

Необходимо подчеркнуть особенности управления и распоряжения муниципальным имуществом, обусловленные ее публичным характером. Памятуя о том, что установление порядка управления и распоряжения собственностью является исключительным полномочием представительного органа местного самоуправления, следует рассказать, каким образом уполномоченные органы местной администрации, реализуя свои хозяйственные функции, управляют и распоряжаются материальной собственностью муниципального образования. Речь в основном пойдет о хозяйственном ведении и оперативном управлении — применительно к местному управлению. При смене собственника на первое место выступает приватизация и присущие в этом случае для публичной собственности конкурс и аукцион.

В рамках данного вопроса подлежат рассмотрению и другие способы управления и распоряжения муниципальным имуществом.

3. Определить общую характеристику местных финансов и представить ее составляющие:

- средства местного бюджета;
- государственные ценные бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования;
- муниципальные ценные бумаги;
- иные финансовые средства.

Надо рассказать о правовой сути каждого из элементов муниципальных финансов, о соответствующих правомочиях органов местного самоуправления. Здесь же надо обрисовать систему нормативных актов, регулирующих отношения, связанные с местными финансами. Далее следует по возможности подробное обсуждение местного бюджета. Надо дать определение бюджета и детально охарактеризовать его части. Применительно к доходной части надо рассказать о собственных и регулирующих доходах, дотациях, субвенциях,



средствах фонда финансовой поддержки и средств по взаимным расчетам. Особое внимание нужно уделить местным налогам и сборам, поступлениям от хозяйственно-финансовой деятельности муниципального образования.

Определить бюджетный процесс и, назвав его стадии, раскрыть каждую из них по следующей схеме:

- формирование проекта бюджета;
- внесение проекта бюджета в представительный орган муниципального образования;
- обсуждение местного бюджета;
- принятие местного бюджета;
- исполнение местного бюджета;
- контроль за исполнением местного бюджета;
- составление отчета об исполнении местного бюджета;
- утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

Надо также рассмотреть ситуацию, когда по окончании финансового года новый бюджет не утвержден. Каким образом поступать, если дефицит бюджета превышает допустимые пределы.

В этой связи надо поговорить о правовой природе защищенных статей расходной части местного бюджета.

4. Местные налоги и сборы согласно Конституции РФ (ч.1 ст. 132) устанавливаются органами местного самоуправления. Они позволяют муниципальным органам в интересах населения проводить налоговую политику.

Согласно ст.15 Налогового кодекса РФ к местным налогам относятся: земельный налог и налог на имущество физических лиц. Студент должен обратить внимание на ст. 12 Налогового кодекса, где указаны основные требования, предъявляемые к местным налогам и сборам. Кроме того, следует обратить внимание на Закон РФ от 09.12.1991 г. «О налогах на имущество физических лиц».

Тема. Гарантии и защита местного самоуправления

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Общие и специальные (юридические) гарантии

## 2. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления

Задача № 1. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

1. Под гарантиями местного самоуправления понимают условия, средства обеспечения эффективности решения задач и функций местного самоуправления. Студент должен дать характеристику общим гарантий, в основе которых лежат общественные отношения, принятые в обществе духовные ценности, являющиеся предпосылками становления и развития местного самоуправления. С учетом Конституции РФ, федерального законодательства следует проанализировать специальные гарантии, вытекающие из конституционных принципов организации местного самоуправления.
2. Необходимо проанализировать Общие и специальные (юридические) гарантии. Сравнить и проанализировать их. Обозначить законодательство, в котором устанавливаются гарантии.
3. Местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту. В ФЗ от 06.10.2003 г. определены вопросы, которые рассматриваются в судебном порядке. Студент должен их проанализировать. Кроме того, необходимо раскрыть и иные формы защиты прав местного самоуправления (советы муниципальных образований, запросы в органы государственной власти, прокурорский надзор и др.)

Тема. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.

1. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Муниципально-правовая ответственность.
2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

6. Обжалование в суд решений, принятых путём прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Существуют несколько подходов к освещению вопроса ответственности применительно к местному самоуправлению. Один из них позволяет следовать логике ст. ст. 72-74 Федерального закона «Об общих принципах...» и говорить только об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами. Другой подход требует более широкой трактовки ответственности в муниципальном праве и позволяет говорить об ответственности не только органов и должностных лиц местного самоуправления, но и государственных органов, юридических и физических лиц перед муниципальным образованием.

Круг субъектов правоотношений, связанных с ответственностью весьма широк и вряд ли может быть представлен в закрытом перечне. Сюда следует включать население, главу муниципального образования и других должностных лиц, органы местного самоуправления, государственные органы — суды, прокуратура, органы Министерства внутренних дел, другие контролирующие и надзирающие инстанции, граждан, хозяйствующих субъектов и т.д. Все они, кроме, пожалуй, населения, могут выступать как в качестве отвечающей стороны, так и стороны, привлекающей к ответственности, в зависимости от правовой ситуации. Студентам следует смоделировать те или иные ситуации и показать роль различных субъектов муниципальных отношений в связи с юридической ответственностью.

Следует назвать и обосновать примерами из нормативных актов конкретные виды ответственности в муниципальном праве, т.е. в тех правоотношениях, суть которых заключена в решении вопросов местного значения. В первую очередь, конечно, речь должна идти о собственно муниципальной правовой ответственности, которая включает санкции и процедуры, отсутствующие в других видах ответственности — отзыв, выражение недоверия, досрочное прекращение полномочий и т. д.

Особое внимание необходимо обратить на статьи 72-74 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» применительно к ответственности представительного органа и выборного должностного лица перед государственными органами. Надо рассказать об основаниях ответственности и подробно изложить порядок прекращения полномочий, а также сравнить действующую процедуру с тем, что имело место в п. 3 ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах...» в редакции 1995 г.

Ответственность депутатов и выборных должностных лиц перед населением муниципального образования наступает в виде отзыва. Студент должен знать определение понятия отзыва и порядок отзыва, установленный федеральным

законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Законом от 06.10.2003 г.

Общие принципы наступления указанной ответственности закреплены в ст.76 Закона от 06.10.2003 г. Гражданско-правовую ответственность перед физическими и юридическими лицами во всех случаях несут органы местного самоуправления, а должностные лица ответственны перед органами. Студентам следует обратить внимание и проанализировать ст.78 указанного Федерального закона, знать порядок рассмотрения жалоб-исков, предусмотренный Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», гл. 25 ГПК РФ и гл.24 АПК РФ.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ НАПИСАНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ**

Раскрытие темы контрольной работы составляет главную задачу ее выполнения. Структура контрольной работы состоит из нескольких частей: а) титульного листа, б) содержания, в) введения, г) основной части, д) заключения, е) библиографического списка, ж) приложений (если они предусмотрены).

Титульный лист содержит указание на ведомственную принадлежность, наименование учебного заведения и филиал; факультет, кафедру, где выполняется контрольная работа; вид письменной работы (контрольная работа); тему контрольной работы; сведения о выполнившем работу студенте: курс, группа, форма обучения, Ф.И.О.; дату выполнения и подпись выполнившего работу студента; сведения о научном руководителе: Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание; указание на место и год выполнения работы (город, текущий год).

В содержании контрольной работы отражается ее подробный план: введение, главы или параграфы (возможно, с пунктами), заключение, список нормативных правовых актов и литературы, а также приложения (если они имеются).

Во введении (1-1,5 стр.) автор раскрывает актуальность рассматриваемой темы, обозначает цель работы, кратко характеризует нормативно-правовую базу и степень научной разработанности темы.

Основная часть (10 - 15 стр.) структурно должна быть представлена главами или параграфами, возможно, с разбивкой на пункты. Количество и объем глав, параграфов и пунктов должно соотноситься с раскрытием в полном объеме заявленной темы и общим объемом контрольной работы. При этом главы (параграфы) должны иметь краткие выводы и быть логически взаимосвязаны.

В заключении (1—1,5 стр.) автор подводит итоги работы, формулирует выводы, выделяет проблематику темы, может дать рекомендации и сформулировать предложения в сфере разрешения выявленных проблем, характеризует значимость освоенной им темы для изучения дисциплины в целом.

Библиографический список при отсутствии приложений завершает текст контрольной работы. Данный список должен быть выполнен согласно нормам ГОСТ.

В приложениях к контрольной работе могут содержаться графики, схемы, таблицы, копии юридических документов и т.п. Каждое приложение должно иметь свой порядковый номер. В правом верхнем углу страницы пишется слово «Приложение ...». Строкой ниже, по центру страницы, указывается название приложения.

Оформление ссылок при написании текста контрольной работы подчинено общим правилам их составления.

Страницы работы нумеруются, однако проставление цифр нумерации начинается с введения (стр. 3). Каждая глава или параграф, а также введение, заключение, список использованных нормативных правовых актов и литературы, каждое приложение (при их наличии) начинаются с новой страницы, с указанием сверху страницы по центру их названия.

Текст контрольной работы должен быть написан на одной стороне белой бумаги, стандартного листа формата А 4; междустрочный интервал полуторный, 14 кеглем (Times New Roman) со следующими полями: левое поле 20 мм, а остальные поля – 10 мм; страницы работы должны быть пронумерованы. Общий объем контрольной работы 15-20 печатных страниц.

Контрольная работа выполняется студентом самостоятельно, механическое переписывание работ других авторов недопустимо.

Прежде чем приступить к написанию текста, необходимо изучить соответствующую часть программы учебной дисциплины, проанализировать нормативные правовые акты, необходимые разделы учебно-методической и научной литературы, записи в конспектах лекций. Затем нужно составить план контрольной работы, который раскрывал бы структуру рассматриваемой темы, и приступить к ее выполнению. При подготовке контрольной работы необходимо использование большего количества нормативных правовых актов и литературных источников.

Материал контрольной работы излагается в научном стиле. Мысли автора должны быть понятны, используемая терминология уместной в конкретном контексте.

Работа над контрольной работой активизирует развитие самостоятельного, творческого мышления, учит применять полученные знания при анализе тех или иных правовых проблем, дает навыки исследовательской деятельности по дисциплине.

### **ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ**

1. Патриархальное и сословное самоуправление в России XII-XIII вв.
2. Опыт земских реформ в России.
3. Развитие местного самоуправления во второй половине XIX и начале XX вв.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Конституционные основы местного самоуправления на современном этапе.
6. Источники муниципального права.
7. Основные принципы организации местного самоуправления.

8. Функции местного самоуправления.
9. Основные модели местного самоуправления.
10. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
11. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
12. Предметы ведения местного самоуправления.
13. Уставы муниципальных образований.
14. Формирование органов местного самоуправления и территориальной основы местного самоуправления.
15. Законодательство о выборах в органы местного самоуправления и органы власти субъектов РФ.
16. Компетенция представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
17. Особенности организации местного самоуправления на территории Москвы.
18. Организация местного самоуправления на территории Московской области.
19. Муниципальная служба.
20. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
21. Формы прямого волеизъявления граждан другие формы осуществления местного самоуправления.
22. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местные налоги и сборы.
23. Гарантии местного самоуправления.
24. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц. Законность в деятельности органов местного самоуправления.
25. Акты местного самоуправления.

**Перечень вопросов для подготовки к зачету  
по курсу «Муниципальное право России»**

1. Понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Комплексная природа отрасли муниципального права.
4. Предмет отрасли муниципального права.
5. Общественные отношения, регулируемые отраслью муниципального права.
6. Методы правового регулирования в муниципальном праве.
7. Источники муниципального права.
8. Наука муниципального права и ее развитие.
9. Основные модели местного управления и самоуправления.
10. Местное управление и самоуправление в России до 1861 г.
11. Земская реформа 1864 г. и городская реформа 1870 г. - важнейшие этапы развития самоуправления в России.
12. Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления.
13. Формирование и организация работы органов местного самоуправления в советский период развития России.

14. Принципы местного самоуправления.
15. Современная концепция местного самоуправления в Российской Федерации.
16. Понятие местного сообщества. Границы местного самоуправления.
17. Самоуправление в городах, районах городов.
18. Самоуправление на территории, сел и поселков.
19. Общественно-территориальное самоуправление в сельских населенных пунктах и микрорайонах городов.
20. Ассоциации органов местного самоуправления.
21. Организация и проведение выборов в органы местного самоуправления.
22. Особенности избрания депутатов представительных органов местного самоуправления.
23. Особенности избрания глав местной администрации и старост.
24. Особенности избрания членов органов территориального общественного самоуправления.
25. Система местного самоуправления.
26. Представительные органы местного самоуправления.
27. Исполнительные органы местного самоуправления.
28. Глава администрации.
29. Организационно-правовые формы непосредственного волеизъявления населения.
30. Органы территориального общественного самоуправления.
31. Муниципальная служба.
32. Муниципальная собственность.
33. Финансовые средства самоуправления.
34. Местный бюджет.
35. Внебюджетные фонды.
36. Финансово-кредитные отношения с участием местного самоуправления.
37. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами.
38. Полномочия органов местного самоуправления по руководству местным хозяйством.
39. Полномочия органов местного самоуправления в области землепользования.
40. Полномочия органов местного самоуправления в области бытового обслуживания.
41. Полномочия органов местного самоуправления в культурно-духовной и социальной сферах.
42. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод граждан.
43. Понятие юридической ответственности местного самоуправления и ее виды.
44. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов перед местным сообществом и государством.
45. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц.
46. Роспуск и отставка органов местного самоуправления.
47. Гарантии местного самоуправления.

48. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с вышестоящими органами.
49. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории местного сообщества.
50. Защита интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций в отношениях с органами местного самоуправления.
51. Европейская хартия о местном самоуправлении.
52. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", общая характеристика.
53. Региональные акты о местном самоуправлении.
54. Порядок принятия и юридическая сила Устава и иных актов органов местного самоуправления.